



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.2.6
 פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות מספר טופס: ט.7.2.6.2

משרד/יחידה		יחידה מזמינה שק"מ
בכפוף להחלטת ועדה מתאריך 7/11/13		תאריך 15/11/13

רשם: אורלי גבאי

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

- מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה **(30)3** תקנת משנה _____
- מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה _____ תקנת משנה _____ בכפוף לתנאים הבאים:

**התקנת בכפוף ממכרז לפי תקנה (30)3 עם האצרה היא הליך
 שקולות וסקירה למטרות מתקנים וסקרים קצרי מועד קנייני
 משקי תקלות וסקירה
 לאור שני ההקשרים שציינתם אישור אל מנהל המכרזים
 לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:**

הערות נוספות

שם	מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
חתימה	שלמה בן אליהו	אפרת אביאני	עופר ז

שם המאשר: אבי מישראל
 תפקיד: מנהל מינהל הרכש-הממשלתי
 בתוקף מיזם: 11.09.2012
 עמוד 1 מתוך 1



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) עם האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה, למטרת מחקרים וסקרים קצרי מועד בנושא ממשקי חקלאות וסביבה – [פניית האגף לאגרואקולוגיה – שה"מ]

החלטת הוועדה מיום 8/11/2017

פרוטוקול

1. בקשת היחידה הנה להתקשרות עם האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה לצורך הוצאה לפועל של מיזם משותף שעניינו: **מחקרים יישומיים וסקרים קצרי מועד בנושא ממשקי חקלאות וסביבה.**
2. מצ"ב מכתבה של ד"ר ענת לוינגרט משה"מ (מיום 17/9/2017 המצ"ב) המפרט בהרחבה את הפעילויות שביצוען מבוקש מכוח המיזם, הרציונל שבהם ואת ההצדקה והאבחנה המשפטית להתקשר עם האגודה בערוץ "תקנת המיזם" (כנדרש בהוראת התכ"מ הרלבנטית).
3. יובהר כי מכתב הפנייה לוועדה נוסח בשיתוף ובהתייעצות מקדימה עם נציג היועמ"ש בוועדה וכעולה ממנו [בעיקר סעיף 12], מעבר להסבר ולרקע הניתנים בו לעצם הפעילות המבוקשת, הוא מתייחס גם לשאלות דוגמת האבחנה המשפטית לסיווג ההתקשרות במסלול "מכרזי" על פני תמיכה, וכן התייחסות לעניין האבחנה שבין מיזם מבוקש זה למיזמים אחרים שמקדם המשרד בנושאים [שעל פניו לכל הפחות, נראים משיקים, וחידוד ההבדלים ביניהם].
4. בכוונת ועדת המכרזים לאשר התקשרות עם **האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה** וזאת מכוח תקנה 3 (30) שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
5. בטרם קבלת החלטה סופית, תפורסם כוונת הוועדה לאשר את ההתקשרות באתר החשכ"ל לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי העבודה וזאת לפי תקנה 3ב'.
6. מכתבה של ד"ר לוינגרט, כולל בסעיף 8 טבלה המפרטת את העלות הכוללת את עלויות ההתקשרות וההוצאות הנדרשות לשם עמידה ביעדי התפוקות.
7. כמו כן מצ"ב מכתב האגודה מיום 11/9/2017 וכן התחייבות תקציבית שלה הכוללת גם את פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם תוך ציון המקורות העצמיים.

8. התחייבותה הכספית של האגודה הכספית מעוגנת גם במסמך מטעם רו"ח העמותה, משרד "זיו האפט", מיום 8/8/2017 המצ"ב.
9. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לפני הוראת התכ"מ 7.8.5 ואישרה את התאמתה להגדרת מיזם משותף.
10. שווי ההתקשרות (חלקו של משרד החקלאות במיזם) הנו **עד 200 אלש"ח** כולל מע"מ בהתאם לפירוט בטבלה המופיעה במכתבה של ד"ר לוינגרט.
11. **ההתקשרות הנה בתוקף למשך שנה אחת מיום חתימת הסכם ע"י חשב המשרד מול העמותה לרבות שתי שנות זכות ברירה הקבועות בו, ושהפעלתן טעונה אישור מוקדם של ועדת המכרזים על יסוד תנאי תקנה 3 לתח"ס.**
12. בהנחה ולא תתקבלנה השגות או הערות לדבר הכוונה להתקשרות ייחתם הסכם מול האגודה שיגדיר ויפרט את התכולות המבקשות מוכח המיזם, אבני הדרך לביצועם, ומנגנון התמורה בגין כל סעיף הוצאה.
13. בהתאם למוסכם, העברה בין סעיפים תתאפשר ובלבד שהיא נעשית באמצעות החלטה מתאימה של ועדת ההיגוי (שמרד החקלאות נמנה על חבירה) וכי תאושר מראש.
14. כמו כן מובהר כי אין מניעה שהעמותה מצדה תגדיל את התקציב הניתן מטעמה בכל עת.

כלי שט הקשמי בלוי הקשית אלא נה בלוי ואת סא זיטא

11
15/11/2017
נציג היחידה

ראני נוג'דיאת
ס/חשב

עו"ד בידרמן אורי
נציג היועץ המשפטי

11
אוהד דגמי
יו"ר הועדה
ינקו רבינוביץ', חבר



17/9/2017

חומר רקע –

ביצוע מיזם משותף עם האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה למטרת מחקרים וסקרים קצרי מועד בנושאי ממשקי חקלאות וסביבה (התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30))

1. החקלאות בארץ ובעולם מושתת על גורמי ייצור שמקורם במשאבי טבע וסביבה. עם זאת, הצורך בשימור משאבים אלו, והתועלות המרובות אותן הוא מספקות, רחוקים מלהיות ידועים. בשנים האחרונות, עם הגידול באוכלוסייה והצורך לייצר יותר מזון מחד, ועם התפתחות הידע והמודעות לנושאי הסביבה מאידך, קיים צורך לפיתוח ידע מקצועי שיוכל לתת כלים יישומיים בנושא האקולוגיה וסביבה וחקלאות. ידע זה יאפשר את קיומה של חקלאות ישראל כחקלאות אינטנסיבית, רווחית השומרת על משאבי הטבע והסביבה. שרות ההדרכה והמקצוע (שה"מ) כארגון המפתח ידע מקצועי ומבצע מחקרי שדה יישומיים נדרש לפתח גם ידע זה. שה"מ מבקש לקיים מיזם משותף עם גוף חיצוני אשר לו יכולות ייחודיות בתחום הידע והמחקר האקולוגי, הפצת הידע מדעי, תקשורת סביבה. אי לכך, שה"מ מבקש מועדת המכרזים לאשר התקשרות עם האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה לצורך הוצאה לפועל של מיזם משותף שעניינו: **מחקרים יישומיים וסקרים קצרי מועד בנושאי ממשקי חקלאות וסביבה.**

המסגרת הכוללת למיזם המשותף הינה לסך כולל של 450,000 ₪, ובכל מקרה, המשרד לא ישתתף ביותר מ-50% מהעלות הכוללת של התכנית, כפי שיפורט בהמשך.

המיזם המבוקש הינו פרי שיחות משותפות עם אנשי האגודה הישראלית לאקולוגיה, שנמצאה על ידי שה"מ כגוף המתאים להתקשרות לצורך הוצאת המיזם המתוכנן אל הפועל, הן בשל מומחיות ייחודית והן בשל נכונותה לתקצב את הפעילות בשיעור של לפחות 50%, כמפורט להלן. פירוט ייחודה והשירותים שיספקו ע"י האגודה הישראלית לאקולוגיה במיזם משותף זה מפורטים בבקשה.



17/9/2017

הנדון: ביצוע מיזם משותף עם האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה למטרת מחקרים וסקרים קצרי מועד בנושאי ממשקי חקלאות וסביבה
התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30)

1. שרות ההדרכה והמקצוע (להלן: "שה"מ") מבקש מועדת המכרזים לאשר התקשרות עם האגודה הישראלית לאקולוגיה וסביבה (להלן: "האגודה"), לצורך הוצאה לפועל של מיזם משותף שעניינו: **מחקרים יישומיים וסקרים קצרי מועד בנושאי ממשקי חקלאות וסביבה**.
2. החקלאות בארץ ובעולם מושתתת על גורמי ייצור שמקורם במשאבי טבע וסביבה. עם זאת, הצורך בשימור משאבים אלו, והתועלות המרובות אותן הוא מספקות, רחוקים מלהיות ידועים. בשנים האחרונות, עם הגידול באוכלוסייה והצורך לייצר יותר מזון מחד, ועם התפתחות הידע והמודעות לנושאי הסביבה מאידך, קיים צורך לפיתוח ידע מקצועי שיוכל לתת כלים יישומיים בנושא האקולוגיה וסביבה וחקלאות. ידע זה יאפשר את קיומה של חקלאות ישראל כחקלאות אינטנסיבית, רווחית השומרת על משאבי הטבע והסביבה. שה"מ כארגון המפתח ידע מקצועי ומבצע מחקרי שדה יישומיים נדרש לפתח גם ידע זה. שה"מ מבקש לקיים מיזם משותף עם גוף חיצוני אשר לו יכולות ייחודיות בתחום הידע והמחקר האקולוגי, הפצת הידע מדעי, תקשורת סביבה.
3. ההתקשרות המבוקשת הינה על פי תקנה 3 (30) בתקנות חוק חובת המכרזים המאפשרת להתקשר לשם ביצוע מיזם משותף הפועל ללא כוונת רווח, למטרת מחקר, חינוך, תרבות דת וכו' בכפוף לקיום שני התנאים הבאים:
 1. ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
 2. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככול שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חוק חובת מכרזים.
 4. המסגרת הכוללת למיזם המשותף הינה לסך כולל של 467,000 ₪, ובכל מקרה, המשרד לא ישתתף ביותר מ-50% מהעלות הכוללת של התכנית, כפי שיפורט בהמשך.
 5. המיזם שבנדון הינו פרי שיחות משותפות עם אנשי האגודה הישראלית לאקולוגיה, שנמצאה על ידי שה"מ כגוף המתאים להתקשרות לצורך הוצאת המיזם המתוכנן אל הפועל, הן בשל מומחיות ייחודית והן בשל נכונותה לתקצב את הפעילות בשיעור של לפחות 50%, כמפורט להלן.

6. האגודה הנה עמותה רשומה מזה כ-40 שנה, שאחת מן המטרות בבסיס פעילותה היא עידוד, פיתוח והפצה של ידע מדעי הסביבה והאקולוגיה בישראל, והנגשת ידע והתובנות המדעיות בתחומי הסביבה. האגודה תפעיל מספר **ערוצים ייחודיים** על מנת לממש את מטרות המיזם המשותף, אשר יבוצעו בשיתוף מקצועי עם שה"מ והם:

א. כנס שנתי ייחודי בתחומי החקלאות והסביבה להצגת מחקרים יישומיים קצרי מועד וסקרים בתחום בו החשיפה לקהלי יעד של שה"מ הינה רבה ביותר;

ב.

אתר אינטרנטי ייעודי להצגת מחקרים וידע בתחום החקלאות והסביבה. שבו יהיו מוצגים עשרות מחקרים ופרויקטים יישומיים לקידום ממשקים חקלאיים משמרי סביבה בישראל (אגרואקולוגיה), תוך יצירת גוף ידע משמעותי וגיבוש קהילה מקצועית בתחום.

7. פירוט הפעולות במסגרת המיזם המשותף מוצגות להלן:

מרכיב בתכנית	חלקה של האגודה	חלקו של המשרד
קול קורא	תכנון, עיצוב והקמת אתר אינטרנטי ייעודי לנקודת חן, הוצאת קול קורא, ריכוז פניות חוקרים, בחינת עמידה בתנאי סף והעברתן בצורה מסודרת לוועדה השופטת.	שותפות בקביעת נושאי הליבה של הקול הקורא מדי שנה וסיוע בהפצת הקול הקורא
ועדה	תאום, ריכוז, ארגון ואירוח עבודת הוועדה. שותפות נציג האגודה בדיוני הוועדה. העברת החלטות הוועדה לחוקרים. בדיקת ההצעות המתוקנות בהתאם להנחיות הוועדה.	שותפות מקצועית וניהול משותף של נציג המשרד (אגרואקולוגיה) בדיוני הוועדה
מענקים	ניהול העברת המענקים לחוקרים בהתאם להתקדמותם במחקר ועל פי החלטות הוועדה	העברה סדירה של כספי המיזם המשותף על מנת לאפשר את תשלום המענקים בזמן וכסדרם
ליווי המחקר	דרישה ואיסוף של דוחות התקדמות מהחוקרים. שותפות בבדיקת דו"חות ההתקדמות	שותפות בבדיקת ביצוע המחקרים ודו"חות ההתקדמות
כנס שנתי	תכנון הכנס, בניית קונספט, הזמנת דוברים ומרצה אורח מחו"ל, גיוס חסויות, דוברות ותקשורת. ארגון הכנס והפקתו.	אירוח הכנס בקריה החקלאית. שותפות שה"מ בבניית הקונצפט ובבחירת הדוברים והאורח מחו"ל. ברכת השר ומנכ"ל המשרד בפתיחת הכנס.
מימון התכנית	האגודה תממן מתקציבה סך של עד 250,000 ₪ ולפחות 50% מתקציב הפרויקט כל שנה	המשרד יעביר לאגודה מדי שנה 200,000 ₪ ולא יותר מ-50% מתקציב הפרויקט

8. היקף ההתקשרות הצפוי הנו עד 467,000 ₪. חלקו של משרד החקלאות צפוי להיות עד 200,000 ₪. הסכומים האמורים נגזרים מן העלויות המפורטות בהצעת המיזם שהכינה האגודה ומצורפת להלן:

פירוט (כולל מע"מ) של המרכיבים השונים בתקציב:

סעיף	הערות והסברים	סה"כ
מענק למחקרים	תקציב מענקי המחקר עשוי להשתנות משנה לשנה בשל הבדלים בבקשות ובאיכותן ולכן מוצג כמנעד.	270,000-220,000
פרויקטור	העובד ירכז וישתתף בפרסום הקול הקורא, עבודת הוועדה, מעקב אחר התקדמות המחקרים, עריכת החוברת והבאתה לדפוס, ארגון הכנס והפקתו	75,000
אחזקת אתר שנתית	העלויות הכרוכות האחזקה השוטפת של אתר נקודת חן	30,000
כנס: קייטרינג	כיבוד הולם לכנס שיערך במשרד החקלאות	35,000
אירוח מרצה מחו"ל	כרטיס טיסה מארה"ב, שלושה לילות במלון, הוצאות אירוח וטיורים נוספים	10,000
חוברת: עריכת לשון וגרפיקה	עלויות עריכת הלשון והעיטוב הגרפי	11,000
יח"צ ושיווק נקודת חן	הפצת הקול הקורא, צילום וייח"צון הפרויקט והכנס	10,000
תקורה	ריכוז והפעלת נקודת חן ייעשו ממשרדיה של האגודה ויידרש להם זמן עבודה של הנהלתה	26,000
סה"כ מסגרת עלויות שנתיות שלא תעלה על		₪ 467,000

9. לוח הזמנים למיזם: הקול הקורא למיזם זה יוכן במהלך 2017. המחקרים והפקת החוברת ובה פרסומי המחקרים כמו גם הכנס השנתי יתבצעו במהלך שנת 2018.

10. אבני דרך וקריטריונים לתשלומים: חלקו של משרד החקלאות יועבר לאגודה בשתי פעימות: מקדמה של 25% עם סיום הכנת הקול הקורא (עד סוף 2017) ויתרת הסכום (75%) כנגד דו"ח ביצוע עם סיום פעילות שנתית (עד סוף 2018).

11. לאור המפורט לעיל, היינו: העובדה כי האגודה הינה גוף שיש לו יכולות ייחודיות של ערוצי תקשורת מדעית ומחקרית ברמה הארצית, במות שיח ציבורי – מדעי בנושא סוגיות סביבתיות והפצת הידע הן לציבור הרחב והן לחקלאים, הופכים את האגודה, בנסיבות העניין לגוף המתאים לצורך הוצאת המיזם אל הפועל.

12. השוואה בין תמיכת לבין רכישת שירות – בהתאם להוראות תכ"ס מס' 7.8.5, נתייחס לשאלה האם מדובר במהלך שנכון לבצעו במסגרת הליך תמיכה ולא במסגרת מיזם משותף:

א. מחויבות לביצוע הפעילות – שה"מ אחראי בין היתר לנושא של פיתוח ידע חקלאי מקצועי ויישומי. מאחר ונושאי חקלאות וסביבה הינם תחומים חדשים יחסית במשרד החקלאות, המודעות אליהם עדיין בשלבים התחלתיים ולכן מחייבת את שה"מ בכלל והאגף לאגרואקולוגיה וגד"ש בפרט לפעול להעלאת המודעות. גם ללא המיזם המשותף

הייתה נדרשת פעילות בנושא זה והיא אכן מתבצעת: האגף פועל בדרכים רבות נוספות להגברת הידע והמודעות לנושאים אלו.

ב. יוזמה – היוזמה לצורך בפעילות המיזם המשותף היא של שה"מ והיא התחדדה במהלך דיונים בתוך שה"מ בנושא קידום הידע והמחקר בנושאי החקלאות והסביבה והצורך לרתום חוקרים מומחים ובעלי עניין נוספים מחוץ לשה"מ לטובת משימה זו.

ג. מעורבות – מידת המעורבות של שה"מ ובייחוד של עובדי האגף לאגרואקולוגיה וגד"ש הינה בשותפות בקביעת יעדי הקול הקורא כמו גם בתכנים, בכתבות וההרצאות של הכנס והאתר. יו"ר ועדת ההיגוי של מחקרים אלו יהיה פרופ' אבי פרבולוצקי, חוקר מנהל המחקר החקלאי. נציג תחום אגרואקולוגיה בשה"מ יהיה חבר קבוע בוועדת ההיגוי.

ד. שיקולים נוספים – הכלים הייחודיים של האגודה מהווים שיקול נוסף בתמיכה בפעולה בדרך של מיזם משותף.

לפיכך, מדובר במהלך שטבעי לבצעו במסגרת של מיזם משותף.

13. לאור האמור לעיל נבקש מועדת המכרזים לאשר את ההתקשרות המבוקשת.

מצורפים: פניית האגודה; התחייבות ואישור רו"ח מטעם האגודה הישראלית לאקולוגיה;